

# 国际贸易与投资要闻

2017 年第 197 期（总第 952 期）

中国出口信用保险公司资信评估中心

2017 年 10 月 19 日

---

## 目录

世贸组织总干事：多边贸易体制并未止步不前.....	1
美财政部发布半年度外汇报告.....	1
TPP 将提出新的重量级贸易条款.....	2
美要求日启动 FTA 谈判.....	3
欧盟对华卡客车轮胎进行反补贴立案调查.....	4
前三季度境内投资者对外投资同比下降近 42%.....	4
易捷和汉莎竞购意大利航空部分业务.....	5
热点透析.....	6
美国税制改革由全球征税向属地原则转变.....	6



## 世贸组织总干事：多边贸易体制并未止步不前

世界贸易组织总干事阿泽维多 10 月 16 日在华盛顿表示，尽管特朗普政府迄今尚未积极参与和推动世贸组织贸易谈判，但这并未让世贸组织“陷入瘫痪”，各代表团成员仍在提出政策提案、推动事情向前发展，多边贸易体制并未“止步不前”。阿泽维多表示，在将于 12 月召开的世界贸易组织部长级会议上，世贸组织成员可能就粮食安全、农业国内支持政策、渔业补贴等议题取得成果。阿泽维多希望美国不要退出北美自贸协定，因为区域贸易协定与世贸组织相互补充，区域贸易协定中一些开创性的规则未来也可以应用到世贸组织中。阿泽维多还表示，贸易保护主义并不能解决就业等问题，而应该改革教育体系、加强再就业培训和完善社会安全网建设。（新华网/10 月 17 日）



## 美财政部发布半年度外汇报告

美国财政部半年度外汇报告称，在其主要贸易伙伴中，没有国家或地区为外汇操纵国，表示德国、日本、韩国和瑞士等国仍然保留在美国的外汇观察名单上。美国认为，这些国家对美国存在巨大贸易顺差、经常账户盈余高企或对外汇市场进行了干

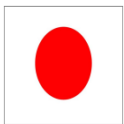
预。在最新报告中，美国财政部将中国台湾地区从外汇观察名单中剔除。美国财政部指出，中国台湾地区减少了外汇干预。不过，美国继续敦促中国台湾地区加大外汇干预和外储的透明度。美国对印度的外汇买卖“显著增长”表示担忧。虽然该国没有被列入监察名单，但美国财政部表示，将密切监测印度的货币和宏观经济政策。美国财政部在报告中称：“中国的货币近来朝着能修正与美国双边贸易不平衡的方向移动。但是根据贸易加权的基础，中国货币在全球变得更具竞争力，由于美元走软。”对于中美之间的贸易不平衡，美国总统特朗普在竞选时曾态度强硬。而这一态度在过去一段时间内有所软化。（《华尔街见闻》/10月18日）



## TPP 将提出新的重量级贸易条款

新的跨太平洋伙伴关系协定的细节可能将于 11 月份的亚太经合组织会议上提出，这也是原跨太平洋伙伴关系协定成员国认同的时间。数月以来，除美国之外的跨太平洋伙伴关系协定的 11 个成员国一直在讨论如何在美国的参与下重新达成一个自由贸易协定的计划。但是一些国家间的紧张关系影响了谈判进度，例如越南和马来西亚特别表达了自己当前对美国市场巨大的敞口未考虑进新协议的

担忧。在日本的主导下，原跨太平洋伙伴关系协定的成员国已经开始讨论如何让新协议获得本国国会的通过。原来包括了美国的框架要求获得协定内国民生产总值占比 85% 的 6 个国家的正是同意。在美国退出之后，这一情况需要进行修改。根据初始协议和新协议在本国需要获得通过的考虑，新协议的最终达成可能还需要 1 年的时间。（凤凰国际/10 月 17 日）



## 美要求日启动 FTA 谈判

日美两国政府 10 月 16 日在美国华盛顿举行了第二轮日美经济对话，美方对与日本的自由贸易协定（FTA）表现出强烈兴趣，实际上提出了启动谈判的要求。日本政府持不接受 FTA 的立场，但美方明确表示出强硬姿态，日本的贸易战略今后可能被迫作出调整。会后公布了协议文件。日本同意放宽包括美国产汽车在内的进口车审查手续。围绕日本 8 月启动的对冷冻牛肉的紧急进口限制，双方间的分歧仍无法弥合，决定继续磋商。在高铁等基建领域开展合作以及在液化天然气（LNG）、核能等能源领域于近期公布成果的方针也被写入文件。此外，文件还写明了减少金融监管所造成的负担的必

要性。双方就日本确保药价调整手续的透明性达成一致。文件还确认在应对朝鲜方面加强合作。（共同社/10月17日）



## 欧盟对华卡客车轮胎进行反补贴立案调查

2017年10月14日，欧盟委员会发布公告称，应不公平轮胎进口联盟代表全新或翻新卡客车轮胎产量占欧盟内同类产品总产量45%以上的生产商于2017年8月31日提出的申请，欧盟委员会对原产自中国的全新或翻新卡车或客车轮胎进行反补贴立案调查。涉案产品欧盟CN（Combined Nomenclature）编码为4011 20 90和ex 4012 12 00。本案补贴和损害调查期为2016年7月1日~2017年6月30日。欧盟委员会预计将于9个月内对本案作出初裁。（中国贸易救济信息网/10月17日）



## 前三季度境内投资者对外投资同比下降近42%

10月17日，商务部合作司负责人介绍了2017年1-9月我国对外投资合作情况。2017年前三季度，我国境内投资者共对全球154个国家和地区的5159家境外企业新增非金融类直接投资，累计实现投资780.3亿美元，同比下降41.9%，非理性对外

投资得到进一步有效遏制。对外承包工程完成营业额 1024.5 亿美元,同比增长 2.3%;新签合同额 1682 亿美元,同比增长 13.8%。对外劳务合作派出各类劳务人员 37.3 万人。三季度末在外各类劳务人员 96.4 万人。前三季度,对外投资合作主要呈现以下特点:一是对“一带一路”沿线国家投资合作稳步推进。前三季度,我国企业对“一带一路”沿线的 57 个国家有新增投资,合计 96 亿美元,占同期总额的 12.3%,比 2016 年同期增加 4 个百分点。二是对外投资降幅收窄,行业结构持续优化。三是对外承包工程新签大项目多,带动出口作用明显。(商务部/10 月 17 日)



## 易捷和汉莎竞购意大利航空部分业务

意大利航空公司深陷破产危机,目前共有七个买家有意竞购其业务,意大利航空将对这些意向进行评估。意大利政府目前为意大利航空设定的出售决定期限是 2017 年 11 月 4 日至 2018 年 4 月。易捷航空和汉莎航空表示正在参与竞购,有意购买意大利航空的部分业务。但意大利航空希望将公司整体打包出售,以避免大规模裁员。2017 年 5 月,意大利航空的员工拒绝了政府附加减薪和裁员条件的 20 亿欧元援助计划,意大利航空宣告破产。(《经

## 热点透析

### 美国税制改革由全球征税向属地原则转变

近期，美国的税制改革引起了世界的关注。美国是一个以所得税为主体税种的国家，所以此次税改的核心是对美国联邦所得税进行改革，此外还包括取消遗产税及隔代转移税。在税制结构调整及优化的过程中，关于货物劳务税与所得税孰轻孰重的问题一直是理论界争议的焦点。

美国此次以所得税为核心的税制改革，很可能将掀起世界范围内关于所得税定位的重新关注以及所得税减税的潮流。

#### 美国个人所得税的改革

美国的联邦所得税包含对企业及个人的征税，但是，与世界许多国家一样，个人所得税的收入占比远高于企业所得税，因此，美国此轮税改的着力点首先在于个人所得税。其主要通过以下三个方面来实现个税的改革：

一是降低税率。由于美国个税采用超额累进税率，因此，其降低税率首先从降低税率级次开始，由原来的7级超额累进税率改为3级超额累进税率，分别为12%、25%和35%。显然，级次减少及税率降低将直接惠及中产阶级，但为了调节收入分配，依然保留对高收入人群的超额累进高税率。

二是增加扣除额。美国的个税包括标准扣除及专项扣除。在标准扣除方面，根据美国的税法，不同申报主体如夫妻联合申报、夫妻单独申报、单身个人申报等的标准扣除额不一。此次税改，对于夫妻联合申报的纳税主体，标准扣除额增加至 24000 美元，单身的纳税主体扣除额增加至 12000 美元。

专项扣除是指在标准扣除以外一些特殊事项的扣除，根据美国的税法，专项扣除名目繁多，甚至连赌博损失均可以扣除，但此次税改对于专项扣除给予了简化，主要保留了捐赠扣除及贷款利息扣除。一方面促进了慈善捐赠，这是对于取消遗产税及隔代转移赠与税的补充，通常在遗产税及赠与税中会对于捐赠给予扣除，因此富人在交税与捐赠之间作一权衡时，通常会选择捐赠，因此遗产税及赠与税对于捐赠会有一些促进作用。此次取消了遗产税但依然保留所得税对于捐赠的扣除，具有一定政策的补充效用。住房贷款利息的扣除对于一个家庭来说，尤其是对住房有刚需的家庭而言具有积极作用。

此外，此次税改还增加了对于赡养儿童的扣除，使家庭赡养人口得到减税的补偿。当然对于没有孩子的家庭而言，如果有其他需要赡养的人口也可以给予一定扣除。标准扣除的增大会降低人们个税的负担，而专项扣除的范围会体现出政策对于家庭及捐赠的政策倾斜。

三是取消了“可替代最低税 (AMT)”。该税种的设置主要



是防止有些纳税人由于过多的税收优惠或扣除而导致应纳税额过低，因此规定了“可替代最低税”，在实际计算税额与按“可替代最低税”计算的差额之间需要补税。从某种意义上看，“可替代最低税”便是一种兜底条款，总而言之，纳税人至少要缴纳既定限额的税款。取消了该项税收，无疑会使那些实际税额低于“可替代最低税”额的纳税人得到税负的降低。

通过以上三项涵盖了税基、税率及最低应纳税额的改革，将会大幅降低纳税人的负担，而美国税改的目标就是要降低中低收入人群的税收负担。

### **企业所得税改革**

美国此次税改的另一重点是企业所得税的改革，具体有以下几个可以关注的点：

一是对中小企业的税收优惠。个人独资企业及合伙制企业等中小企业的所得税率降至 25%。关于这一点值得我们关注。从世界范围去看，虽然中小企业的税收收入贡献度不大，但中小企业的数量众多，通常在企业数量占比中高达 90%，其对就业、科技创新及社会稳定具有重要的作用。因此，许多国家均给予中小企业一定的税收优惠。

二是允许资本品的加速扣除。

根据美国税法，通常资本品需要至少 5 年的折旧期，但是此次税改允许直接扣除。显然，资本是具有货币时间价值

的，折旧的本质便是分期抵扣。而折旧的扣除会产生税盾的作用，因此分期折扣折现之后所产生的抵税效应，显然低于当期直接扣除。加速资本品的扣除，可以使美国企业增加投资带来的减税效应，所以此项政策也是一项促进投资的政策。

三是对利息扣除的限制。

此次美国税改对于利息扣除给予了一定的限制。假设企业贷款购买设备，利息一次性扣除，设备也一次性扣除，双重扣除减少税负，但会增加信用规模的扩张。

四是降低标准税率。

税改提出的 20%企业所得税税率的主张，已经低于全球发达国家 22.5%平均税率水平。

### **由全球征税向属地原则转变**

此次美国税改还有一个关键性的问题，常常被忽视，就是其由全球征税向属地原则的转变。

全球征税是世界各国在国际税收领域通常采用的方式，即一个注册在美国的企业，假设构成了美国的居民纳税人，则其全球所得均需对美国负有纳税义务。但是，美国居民纳税人在境外的所得已经交过税了，这样境内外所得必然会产生重复性征税。根据国际税收惯例，为了避免重复性征税，通常采用抵免法来解决以上问题，也就是说汇总至美国的全球所得应纳税额，可以扣减在境外已纳税部分。

但是，抵免法的弊端非常明显。首先在计税上太复杂，

除了直接抵免还有间接抵免。其次，当东道国的税率高于母国的税率时，有些国家不允许退税，只能有限期结转，则有可能境外已纳税部分最终无法通过抵免法完全扣除。再者，当东道国的税率低于母国的税率时，汇总回母国时则需要补税，则意味着即使在国外享受了更多的税收优惠，最终都无法落实到企业身上，因为东道国与母国之间的税收差额在抵免法下需要回到母国补税。

美国是一个资本输出型国家，其资本输出排名世界第一，但由于其企业所得税的标准税率较高，又采用全国征税原则，因此导致一方面美国企业由于担心过多纳税而境外投资收益无法汇回美国。另一方面为了避税导致大量的离岸公司产生，企业为了规避税收将公司的架构进行多层次伞形设计，母公司与分(子)公司之间严重脱节，中间层存在大量的壳公司。美国在海外留存资产及利润导致大量的就业机会输出，显然会抑制美国经济的发展，因此此次税改的另一目标是通过税制的设计引导资本回流美国，并为其国内带来更多的就业机会及经济增长。而促进境外资本回流的方案，除了对于资本利得的回流课征如 10% 的低税率以外，更重要的一点是，拟放弃抵免法而采用免税法。

免税法指的是在境外的所得无论是否已在东道国纳税，按照属地原则汇回美国时都不再需要重复纳税。显然该项政策对资本的汇回具有积极的促进作用。（《第一财经》/10

月 17 日 )